

**А. А. Горячих**  
аспирант кафедры  
Экономики и организации производства  
(АлтГТУ, г. Барнаул)

## **ОСОБЕННОСТИ ИННОВАЦИОННЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА 2008 ГОДА**

Общий уровень инвестиционного потенциала Алтайского края остается достаточно высоким. По этому показателю край, согласно экспертным оценкам, входит в первую тридцатку регионов на протяжении последних десяти лет. А по итогам 2008-го занял 26 позицию среди 83 субъектов Федерации. В экономику и социальную сферу было направлено более 55,7 миллиарда рублей. Среднегодовой прирост инвестиционной активности в крае в 2006-2008 годах составил 19,2 процента против 17,4 процента за предыдущий трехлетний период и превысил общероссийские показатели. Наиболее перспективными для инвестирования отраслями по-прежнему являются сельское хозяйство, обрабатывающие производства, генерация и распределение электроэнергии, операции с недвижимостью, а также транспорт и связь. Предприятиями и организациями агропромышленного комплекса края в январе-декабре 2008 года за счет всех источников финансирования приобретено 716 тракторов, 514 зерноуборочных и 104 кормоуборочных комбайна на сумму 5,9 миллиарда рублей.

Однако мировой финансовый кризис проявился в замедлении темпов роста инвестиций в основной капитал. Хотя в 2008 году объем инвестиций в экономику региона превысил соответствующий показатель предыдущего года на 6,7 процента.

Мировой финансовый кризис затронул и краевую адресную инвестиционную программу, и некоторые другие проекты. Однако что касается крупных инвестпроектов, то софинансирование их из краевого бюджета сохранится. Несмотря на кризисные явления в экономике, край не намерен менять направление движения.

Не все инвесторы выдержат напряжения текущей экономической и финансовой ситуации, однако нет сомнения, что основной пул инвесторов от планов не откажется. Это касается таких значимых для ре-

гиона проектов как "Алтайский бройлер", "Алтайский бекон", свинокомплекс "Озерский" и ряд других.

Мировая экономика сбилась с привычного ритма, образовались новые ниши. У Алтайского края появилась уникальная возможность их занять. Например, в сфере фармацевтики. Импортные лекарственные препараты стали слишком дороги, почти недоступны, и сейчас реально заменить ряд позиций на отечественные. Алтайский биофармацевтический кластер обладает для этого хорошими возможностями, губернатор Алтайского края включен в состав Совета по развитию фармацевтической и медицинской промышленности при правительстве РФ.

Стоит перекрыть канал, по которому завозится импортное продовольствие, - и возникшая "пустота" будет быстро заполнена отечественной продукцией. На Алтае огромный потенциал имеется как в производстве, так и в переработке.

Инновационные проекты предусматривают структурную перестройку экономики региона, переход на инновационное развитие. Придание Алтайскому краю статуса особо значимой аграрной территории предполагает реализацию проекта "Комплексное развитие Алтайского Приобья". Он, в свою очередь, включает 79 проектов в сфере сельского хозяйства, пищевой промышленности и сельхозмашиностроения и нацелен на решение ряда важнейших задач: создание инфраструктурных условий для улучшения качества жизни сельского населения, рост экономического благосостояния, улучшение демографической ситуации, повышение продовольственной и энергетической безопасности страны, закрепление позиций на мировых продовольственных рынках.

Общая сумма инвестиционных вложений - более 590,7 миллиарда рублей. Из них 40 процентов - государственные вложения в производственную инфраструктуру и субсидирование затрат по реализации проектов, а 60 процентов - частные инвестиции. Среди крупных проектов - строительство птицеводческого комплекса стоимостью более восьми миллиардов рублей, реконструкция Ребрихинского мелькомбината (около 8,2 миллиарда рублей), организация производства гусеничного многофункционального трактора А-600 (2,1 миллиарда), возведение свиноводческого комплекса (около 3,5 миллиарда).

Развитие особо значимой аграрной территории позволит увеличить объемы производства зерновых до семи миллионов тонн, переработки сельхозпродукции - в среднем в два раза, а ВРП края в расчете на душу населения - в 3,8 раза, зарплату в селе - в 6,9 раза. Что, в ко-

нечном итоге, повысит уровень потребления основных видов продовольственной продукции, их доступность и экологическую безопасность для населения региона и страны.

В ближайшие годы центром опережающего инновационного развития станет город Бийск, обладающий статусом наукограда, в котором апробируется создание первого в России биофармацевтического кластера. Двадцать предприятий, вошедших в кластер, разрабатывают технологии производства лекарственных средств и субстанций, биологически активных добавок, лечебной косметики, медицинской техники, функционального питания.

Проекты, реализуемые в Алтайском крае в сфере туризма и организации отдыха и развлечений, имеют федеральное значение и поддерживаются правительством РФ. В рамках создания особой экономической зоны "Бирюзовая Катунь" в настоящее время построено: искусственное озеро длиной 650 метров, гостиница, горнолыжный комплекс с тремя трассами, оборудованными подъемниками, и другое. Работают рестораны, пункты питания, водные горки, зоны отдыха, детские аттракционы, зоопарк. В 2009 году планируется завершить все проектные работы и начать строительство объектов внутренней инфраструктуры: производственно-эксплуатационной базы ОЭЗ, административно-бытового корпуса, внутривозрадных дорог.

Из 47 действующих в стране федеральных целевых программ на территории края в 2008 году реализовывалось 19 программ с общим финансированием 8,4 миллиарда рублей. Это в 1,4 раза выше уровня 2007 года. В частности, проводились работы по строительству и реконструкции важнейших автомагистралей края, строились школы, детские сады, больницы. Реализуются программы "Жилище" и "Социальное развитие села до 2012 года".

2008 был насыщен значимыми политическими и экономическими событиями. Алтайский край вместе с Россией начал новый этап своей истории.

Президент в своем Послании от 2008 года Федеральному Собранию Российской Федерации определил приоритеты социальной политики: свободное развитие человека и обеспечение социальных гарантий, здоровый образ жизни и формирование современной системы здравоохранения, возрождение российской образовательной системы и сохранение культуры, обеспечение занятости населения.

Одним из важных шагов в социальном направлении стало принятие в 2008 году краевой целевой программы «Демографическое развитие Алтайского края на 2008–2015 годы», объединившей все ресурсы,

которые можно использовать в целях укрепления здоровья, улучшения медицинского обслуживания, увеличения продолжительности жизни и роста рождаемости.

Предусмотрены и реализуются мероприятия по расширению сети дошкольных образовательных учреждений и увеличению мест в них. В 2008 в крае построено или реконструировано 12 детских дошкольных учреждений на 1546 мест, в 2007 году – соответственно 7 и 387.

Один из приоритетов государственной семейной политики – уменьшение числа социальных сирот. В 2006-2008 годах в крае в семьи граждан на воспитание передано 6696 детей.

Реализуемый в стране приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» является действенным подспорьем в решении жилищных проблем молодых семей и частью системы мер по улучшению демографической ситуации в крае. Всего с начала реализации проекта его участниками стали 1907 молодых семей - это в 13 раз больше, чем за 2004-2005 годы.

В 2008 году расходы краевого и федерального бюджетов на развитие социальной инфраструктуры села составили около 500 млн. рублей.

В 2008 году газифицировано 7,3 тысячи квартир и частных домовладений в городах Барнауле, Новоалтайске, Бийске, Белокурихе и 11 районах края. Введен механизм финансовой поддержки населения.

По краевой целевой программе «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Алтайского края на 2007–2010 годы» в прошедшем году капитально отремонтировано или реконструировано 30 объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения. В целях решения самых острых проблем в области обеспечения населения качественной питьевой водой с 2008 года в крае реализуется ведомственная целевая программа.

Расходы краевого бюджета на социальную поддержку различных категорий граждан в форме социальных выплат по сравнению с 2005 годом увеличились в 4,5 раза и в 2008 году достигли 4 млрд. рублей, а за счет всех источников финансирования – около 5 млрд. рублей. В 2008 году в крае велось строительство и реконструкция более чем 70 объектов социальной сферы.

С 2008 года поставлены задачи развития специализированной высокотехнологичной медицинской помощи.

Эти виды помощи, а также медицинскую помощь в области сосудистой хирургии и нейрохирургии финансируются и из краевого бюд-

жета: в 2008 году выделено 224 млн. рублей, в 2009 году предусмотрели более 300 млн. рублей.

Проект концепции развития здравоохранения края, предполагающий создание медицинского кластера, обеспечит переход на инновационный путь развития всего регионального здравоохранения. Для ускорения реализации предлагаемой кластерной модели Алтайский край в качестве пилотного региона будет включен в 2009 году в программу информатизации здравоохранения Российской Федерации.

Кроме приоритетных национальных проектов, обеспечено участие здравоохранения края в новых государственных программах: «Кровь», «Сосуды», «Безопасность дорожного движения». В настоящее время решается вопрос о включении Алтая в число десяти регионов России, в которых в рамках национальной программы за счет средств федерального бюджета будет обеспечена системная поддержка онкологической службы.

В здравоохранение края направлены существенные инвестиции. За три года введено в эксплуатацию 13 амбулаторно-поликлинических учреждений на 1392 посещения в смену, 11 больниц на 866 коек.

Разрыв между вложениями и отдачей, особенно в первичном звене медицинской помощи, пока мало заметен. В 2009 году существует необходимость в продолжении начатой работы и распространить систему управления качеством медицинской помощи на все учреждения здравоохранения.

В крае успешно реализуется краевая целевая программа «Молодежь Алтая» на 2007-2010 годы, позволившая увеличить грантовую поддержку социально значимых молодежных проектов почти в 15 раз – до 7,3 млн. рублей в 2008 году. Финансирование реализации проектов и мероприятий на конкурсной основе – основной принцип программы. За два года в крае осуществлено 338 проектов. Алтайская система работы с грантами в сфере молодежной политики признана одной из лучших в Сибирском федеральном округе.

В крае продолжается реализация приоритетного национального проекта «Образование», получили развитие его новые направления. В 2008 году в 175 школьных столовых края установлено современное технологическое оборудование. К 2011 году в рамках реализации краевой программы новое оснащение получают столовые 573 учебных заведений, в которых обучается более 70% алтайских школьников.

Система начального профессионального образования нуждается в существенной модернизации, с тем чтобы она реально обеспечивала квалифицированными кадрами нашу развивающуюся экономику. В

2008 году в крае создано на конкурсной основе 3 ресурсных центра и 9 базовых площадок. Это дает учреждениям право на получение целевой бюджетной поддержки, но и отдача должна быть соответствующей. Для апробации инноваций по различным аспектам образовательной деятельности в крае созданы 4 учреждения начального профессионального образования со статусом федеральной и одно учреждение – краевой экспериментальной площадки.

Наряду с наличием качественного образования и эффективного здравоохранения, конкурентоспособность региона по параметрам комфортности проживания в нем определяет культурная среда.

В учреждения культуры и художественного образования за 2008 год направлено свыше 350 комплектов компьютерного оборудования и множительной техники, более 500 комплектов музыкальной и звукоусилительной аппаратуры.

Впервые в крае разработана ведомственная целевая программа «Ремонт и благоустройство памятников Великой Отечественной войны» на 2008-2010 годы». Она направлена на сохранение мемориальных сооружений, увековечивающих память о погибших в годы Великой Отечественной войны, и достойную подготовку к юбилею Великой Победы в мае 2010 года. Всего за период действия программы счет средств краевого бюджета будут отремонтированы 77 объектов культурного наследия с общим объемом финансирования более 36 млн. рублей.

Расходы на реализацию краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2006-2010 годы в 2008 году составили 359,2 млн. рублей. В рамках адресной инвестиционной программы на строительство и реконструкцию спортивных объектов в 2007-2008 годах направлено 126 млн. рублей. До 2006 года средства на данные цели в краевом бюджете не предусматривались. Ассигнования из краевого бюджета целевым образом направлены на развитие сельского спорта в 26 муниципальных образований.

В рамках краевой целевой программы решается одна из самых больших проблем – ликвидация устаревших и пришедших в негодность пестицидов и ядохимикатов. 2700 тонн запасов устаревших пестицидов собраны из разрушенных складов и вывезены на склады временного хранения. Край претендует на участие в пилотном проекте по созданию базовой региональной системы обеспечения химической и биологической безопасности в сфере обращения с пестицидами и агрохимикатами и соответствующей федеральной целевой программе.

В 2008 году расходы краевого бюджета на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства увеличены по сравнению с 2005 годом более чем в 11 раз. В 2008 году государственную поддержку в форме субсидирования части банковской процентной ставки получили 458 инвестиционных проектов, сумма привлеченных кредитных ресурсов приблизилась к 1 млрд. рублей. Свыше 100 субъектов предпринимательства участвовали в реализации проектов по техническому перевооружению фермерских хозяйств. Предпринимателям, работающим и развивающим бизнес в сферах экономической деятельности, приоритетных для края, предоставлено 15 поручительств Алтайского гарантийного фонда, при этом сумма привлеченных кредитов почти в 4 раза превысила объем предоставленных гарантий. В 2009 году поручительства будут предоставляться и сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

За три года край принял участие в 10 федеральных конкурсах по поддержке малого бизнеса, что позволило привлечь в этот сектор экономики бюджетные средства в сумме около 340 млн. рублей, в том числе из краевого бюджета – 145 млн. рублей.

Бизнес-инкубатор в Барнауле вышел в режим стабильного функционирования, приступили к проектированию строительства его второй очереди, а также Центра поддержки предпринимательства. Проводятся мероприятия по созданию бизнес-инкубатора инновационного типа в городе Бийске и агротуристического типа – в Алтайском районе.

Неотложная задача края – производить продукцию с меньшими издержками, повышать производительность труда, снижать затраты энергоресурсов на единицу продукции, внедрять передовые технологии. В этом залог конкурентоспособности нашей продукции, нашей экономики в целом. Только инновационный характер производства сегодня имеет перспективы. Это касается не только промышленности, но и сельского хозяйства, строительства, других сфер экономической деятельности.

Определяющим фактором повышения конкурентоспособности экономики является инвестиционная политика. В 2008 году размер средств краевого бюджета, затраченных на поддержку реального сектора экономики, только в рамках деятельности инвестиционной комиссии увеличился по сравнению с 2005 годом в 2,4 раза. В 2009 году расходы бюджета на эти цели возрастут на 40%.

В 2008 году сельскохозяйственным товаропроизводителям края выплачено из краевого бюджета субсидий на сумму более 1 млрд. руб-

лей, что в 1,3 раза больше, чем в 2007 году. Из федерального бюджета поступило свыше 2,5 млрд. рублей (в 1,5 раза больше аналогичного показателя 2007 года). Это позволило привлечь в сельское хозяйство края более 18,5 млрд. рублей кредитных ресурсов и направить их на обновление и модернизацию парка сельскохозяйственных машин и оборудования, а также на реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов. За последние три года приобретено 1565 тракторов, 1231 зерноуборочный и 308 кормоуборочных комбайнов.

Устойчивость экономики в сочетании с благоприятным деловым климатом уже позволили ряду инвесторов разместить на территории края новые перспективные производства. Так, белгородской фирмой «Приосколье» реализуется уникальный проект производства комплексом «Алтайский бройлер» мяса птицы, соответствующего уровню мировых стандартов.

Сегодня предприятия края стали активно строить новые мощности и внедрять современные технологии. ООО «Свинокомплекс «Озерский» ведется реконструкция животноводческого комплекса на 100 тыс. голов свиней. Введен в эксплуатацию молочный комплекс на 2000 голов в Ключевском районе, строятся животноводческие комплексы в Немецком национальном и Троицком районах (их совокупная мощность составит 3,4 тыс. голов крупного рогатого скота), свиноводческий комплекс на 5 тыс. голов в Ребрихинском районе. Всего в сельском хозяйстве края в 2008 году произведена реконструкция и модернизация животноводческих объектов на 25 тысяч скотомест. Решается главная задача – наращивая объемы производства, обеспечить сельских жителей дополнительными рабочими местами и удовлетворить потребности населения в качественной, экологически безопасной продукции.

В 2008 году в нашем регионе введена в эксплуатацию технологическая линия по выпуску крупного вагонного стального литья (ОАО «Алтайвагон», г. Рубцовск), вторая мельница по помолу клинкера (ОАО «Цемент»), линия нового прядильного оборудования (ОАО «Меланжист Алтай»), вторая очередь завода по производству древесно-стружечных плит (ОАО «Алтай-Форест»). Предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности края реализовано 36 проектов технического перевооружения и расширения производственных мощностей, в 2009 году планируется осуществить еще 39 проектов.

В программу развития транспортной системы России на 2010-2015 годы включены проекты реконструкции аэропортов г. Бийска и г. Барнаула с общим объемом финансирования свыше 5 млрд. рублей, а

также мероприятия по развитию автомобильной транспортной системы края.

Для того чтобы развитие края не останавливалось, предстоит решить ряд проблем в топливно-энергетическом комплексе. В целях долгосрочного развития этой капиталоемкой отрасли в ноябре 2008 года утверждена Энергетическая стратегия Алтайского края на период до 2020 года, предполагающая использование различных ресурсов.

Устойчивый рост экономики края обеспечил существенное увеличение доходов бюджета. В 2008 году было получено на 27% больше доходов, чем в 2007 году, уровень 2005 года был превышен в 2 раза. Появляется возможность эффективнее решать задачи, предусмотренные комплексной программой социально-экономического развития края. В первую очередь необходимо, сохраняя социальную ориентированность бюджета, увеличивать его доходную базу.

Ушедший 2008 год является временем пересмотра аграрной политики как на федеральном, так и региональном уровне. Алтайский край может и должен сыграть особую и очень значимую роль в производстве продуктов питания, обладающих высочайшими экологическими и потребительскими свойствами. В 2008 году были сформулированы идеи создания особо значимых аграрных территорий. В декабре 2008 года данный проект был рассмотрен и одобрен комиссией Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса. Проект «Комплексное развитие Алтайского Приобья» не только позволит решить задачи сельскохозяйственного производства, но и станет локомотивом развития перерабатывающей промышленности, даст новые возможности для восстановления выпуска в крае инновационной сельскохозяйственной техники с принципиально новыми производственными характеристиками. Немаловажное значение реализация проекта имеет для комплексного развития сельских территорий, создания комфортных условий для жизни селян.

Осуществление перспективных инвестиционных проектов, новые подходы к эффективному развитию агропромышленного комплекса позволят краю войти в ряд успешных и прогрессивных регионов нашей страны.

В числе первых тяжелую поступь кризиса ощутили экспортно-ориентированные производства. Снижение доступности кредитных ресурсов на финансовых рынках поставило под угрозу срыва многие инвестиционные проекты предприятий промышленности, строительства, привело к недостатку оборотных средств у многих хозяйствующих субъектов. Более скромные по сравнению с итогами первых трех квар-

талов годовые показатели индекса промышленного производства, объемов грузового товарооборота, строительно-монтажных работ, а также рост впервые за последние три года уровня безработицы – прямое следствие этих кризисных явлений.

В отличие от ситуации 2004 – 2005 годов, когда причины резкого спада в экономике края укладывались в региональные рамки, процессы 2008 года имеют глобальную первооснову, далеко выходящую за национальные границы.

С появлением первых симптомов приближающегося кризиса в крае начал приниматься комплекс мер превентивного характера, позволяющих минимизировать его последствия для экономики, бюджетной и социальной сфер края.

Во-первых, было пересмотрено информационное обеспечение управленческой деятельности. Сегодня мониторинг экономических процессов осуществляется практически в ежесуточном режиме.

Во-вторых, применительно к каждой отрасли и территории были выделены группы предприятий, имеющих системообразующее значение с точки зрения характера и объемов производственной деятельности, числа работающих, размера налогооблагаемой базы и других параметров. С каждым предприятием, включенным в списки, на федеральном и региональном уровне ведется повседневная оперативная работа по сопровождению их экономической деятельности и оказанию необходимой помощи.

В-третьих, были скорректированы действующие механизмы инвестиционной и иной государственной поддержки реального сектора экономики – приоритеты отданы проектам, находящимся в высокой степени реализации, дающие максимальный мультипликативный эффект, в первую очередь в социальном плане.

В-четвертых, с целью увеличения для алтайских предприятий объемов государственного заказа, привлечения в регион дополнительных государственных инвестиций, облегчения допуска предприятий к кредитным ресурсам активизировано взаимодействие с федеральными министерствами, службами и агентствами, крупнейшими кредитными организациями.

В-пятых, созданы и активно используются дополнительные организационные схемы, позволяющие максимально оперативно принимать и реализовывать управленческие решения, призванные своевременно купировать кризисные явления.

В-шестых, выработан и реализуется региональный комплексный план антикризисных мер, который тесно увязан с соответствующими

документами Правительства Российской Федерации. План при необходимости корректируется, обеспечивается контроль за его исполнением.

В-седьмых, главный упор в работе сделан на минимизацию негативных социальных последствий финансово-экономического кризиса – недопущение полного закрытия производств и массовых сокращений, резкого снижения уровня доходов занятых в реальном секторе экономики.

Значительные бюджетные ресурсы привлекаются для содействия занятости населения Алтайского края в 2009 году. На эти цели из федерального бюджета уже предусмотрены субвенции в размере свыше 1 млрд. 400 млн. рублей. Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства России, принятым 31 декабря 2008 года, мной 15 января 2009 года утверждена региональная программа дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, предусматривающая возможность оказания реальной государственной поддержки 42 тысячам работников предприятий края.

По оценке специалистов федеральных министерств, ряда авторитетных экспертов, негативные последствия кризиса для Алтайского края могут проявиться менее интенсивно, чем в ряде других регионов. В числе обуславливающих факторов называются значительная доля в региональной экономике аграрного сектора, перерабатывающей и пищевой промышленности, большая диверсифицированность производственной деятельности, низкий уровень зависимости от добывающего сектора. Проводившиеся в последние три года мероприятия по масштабному обновлению основных фондов не только подняли его инвестиционную привлекательность, но и существенно повысили «антикризисный иммунитет».