

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИКА В ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ВОСПРОИЗВОДСТВА

А.Н.Логинов, А.С.Новоселов

Региональная энергетическая система оказывает существенное влияние на процессы регионального воспроизводства. Осуществляемая в настоящее время реформа электроэнергетики обуславливает необходимость научного анализа и прогнозирования влияния этих преобразований на комплексное экономическое и социальное развитие регионов.

За период постсоветского становления российской государственности проблемы управления региональным развитием рассматривались в научной литературе и публичных дискуссиях в различных аспектах. В начале 90-х годов широкое распространение имела точка зрения на экономическое и социальное развитие, которую можно охарактеризовать как «рыночный романтизм», когда предполагалось, что формирование конкурентных отношений во всех сферах общественной жизни постепенно и автоматически урегулирует все унаследованные от планово-административной системы проблемы.

Прошедшие годы показали, что эти надежды были беспочвенными. Комплексность и сбалансированность экономического и социального развития регионов остается одной из актуальных научных и практических проблем. Строительство федеративного государства идет с большими сложностями. Не снижается, а даже возрастает различие между уровнями развития регионов, между их финансовой состоятельностью и уровнями жизни населения. Достаточно сказать, что согласно утвержденному федеральному бюджету страны на 2005 год из 89 субъектов Российской Федерации только 16 регионов являются донорами, а бюджеты остальных, в большей или меньшей степени, получают дотации из федерального фонда перераспределения.

В течение всех последних лет идут острые дискуссии о принципах перераспределения полномочий между центром и регионами. Причем, если в первый период президентства Б.Н.Ельцина в этом вопросе определенные преимущества декларировались за регионами («Можете получить столько самостоятельности, сколько способны переварить»), то в последнее время происходит обратный процесс – максимальной централизации финансовых ресурсов, а также прав и полномо-

чий, в руках федеральных органов исполнительной власти.

Участие в дискуссии по данному вопросу не входит в задачу настоящего исследования. В контексте данной работы хочется лишь отметить, что законодательный процесс в области межбюджетных отношений, в области местного самоуправления, в области институциональных проблем федерализма происходит на фоне методологической неопределенности в проблематике регионального развития. Представляется, что без выработки фундаментальных теоретических основ экономического и социального развития регионов невозможно сформировать качественную законодательную базу, создать основу поступательного развития народного хозяйства страны, решить стоящие перед страной масштабные стратегические задачи, включая уже провозглашенные, такие как удвоение за 10 лет ВВП.

На наш взгляд, системный подход, предлагающий логику рассмотрения проблем от общего к частному, применим и при формировании региональной энергетической стратегии.

Исследование вопросов эффективности функционирования энергетических систем через призму проблем комплексного экономического и социального развития регионов требует уточнения используемых в работе терминов и определений. В экономической и экономико-географической литературе встречаются различные толкования терминов *территория, регион, район*. Кроме того, во времена плановой экономики для целей анализа и прогнозирования развития народного хозяйства территория Российской Федерации делилась на семь *крупных экономических районов*. В последние годы в законодательный и научный оборот введено новое эконо-

мико-географическое понятие – *Федеральный округ*.¹

С учетом последнего изменения, в настоящей работе используются термины, предложенные Э.Б.Алаевым и принятые в подавляющем большинстве научных исследований.²

В принятой в данной работе терминологии территория и регион соотносятся как целое и его часть. Следовательно, термин *территория* (территориальное планирование, территориальный народно-хозяйственный комплекс, территориальная система, территориальные пропорции и др.) используется для характеристики проблем социально-экономического развития всей страны, либо проблем межрегионального значения. Кроме того, данный термин используется для характеристики показателей *федерального округа*.

Термин *регион* употребляется применительно к субъектам Российской Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономным областям и автономным округам.

Соответственным образом, в целях терминологического единообразия, при характеристике энергетического хозяйства территории (федерального округа) используется термин *территориальный энергетический комплекс*.

Электроэнергетическое хозяйство региона (субъекта Российской Федерации) в настоящей работе обозначается термином *региональная энергетическая система*.

Аналогично именуются *региональные пропорции, региональные воспроизводственные циклы, региональные программы, процессы регионального воспроизводства* (применительно к территории субъекта Российской Федерации).

Энергетические ресурсы как подсистема регионального воспроизводства

Региональная энергетическая система представляет собой сложный технологический комплекс, осуществляющий производство тепловой и электрической энергии (генерация энергии), транспортировку энергии, и ее реализацию потребителям.

¹ О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента РФ // Собрание законодательства РФ. – 2000. - № 20.

² Алаев Э.Б. Экономико-географическая терминология. - М.: Наука, 1965.

Производство энергии осуществляется на электростанциях различного типа: тепловых (ТЭС), гидравлических (ГЭС), атомных (АЭС) и так называемых нетрадиционных. К последним относятся ветровые и солнечные установки, геотермальные электростанции, а также установки, работающие на биомассе и твердых бытовых отходах.

Транспортировка электрической энергии производится по линиям электропередач различного напряжения, объединенным в единую энергетическую сеть России. Рациональное распределение электрической энергии по территории страны осуществляется централизованно выстроенной иерархической структурой оперативно-технологического (диспетчерского) управления.

Следует отметить, что региональные энергетические системы бывают двух типов: дефицитные – объемы собственного производства энергии которых не покрывают потребления в регионе, а также энергоизбыточные системы, продающие излишки производимой энергии на оптовый рынок. Это важная особенность энергетики, характеризующая открытость функционирования региональных энергетических систем.

Не только значимость энергетического сектора для решения задач экономического и социального развития страны, но и проводимая реформа отрасли вызвали большой интерес научной общественности. Однако, среди множества публикаций, посвященных проблемам отрасли, недостаточно освещенным остается вопрос взаимодействия электроэнергетики с региональным народнохозяйственным комплексом, оценки влияния электроэнергетики на структурные реформы в экономике регионов.

Представляется актуальным в какой-то мере восполнить этот пробел, исследуя проблемы региональной энергетики через призму проблем экономического и социального развития региона.

Сложность проблем экономического и социального развития регионов предопределила наличие широкого разнообразия научных подходов к их изучению. Наиболее целостным, по мнению автора, является воспроизводственный подход. Суть этого подхода заключается в том, что функционирование и развитие экономики региона рассматривается как процесс расширенного воспроизводства (включающего производство, распределение, обмен и потребление материальных благ и услуг), закономерности и параметры которого

определяют все пропорции и взаимосвязи экономического развития региона, т.е. воспроизводство - как производительных сил, так и экономических отношений.

Основные положения воспроизводственного подхода к исследованию проблем экономического и социального развития регионов были сформулированы профессором Р.И.Шнипером еще в середине 70-х годов прошлого века³. Это направление научных исследований было продолжено его коллегами и учениками, которые изучают проблемы регионального развития в условиях формирования рыночной экономики.⁴

Воспроизводственный подход целесообразно применять к исследованию проблем развития электроэнергетики, поскольку энергетика не может функционировать и развиваться сама по себе, вне зависимости от темпов и пропорций развития народного хозяйства. Динамика потребления электрической и тепловой энергии определяет параметры развития энергетического комплекса. В свою очередь, характеристики уровня развития энергетике могут стимулировать, либо напротив сдерживать экономическое и социальное развитие конкретной территории.

Воспроизводственный подход предполагает управление развитием региональной системы в форме анализа, планирования и регулирования процессов формирования пропорций. В разные годы в научной литературе рассматривались различные классификации региональных пропорций. Среди исследователей, предлагавших свои трактовки можно назвать А.И.Добрынина, В.А. Воротилова, П.М.Килина, Н.Н. Некрасова, В.Я.Феодоритова и др.⁵

В своих исследованиях, посвященных проблемам экономического и социального развития региона, автор на протяжении многих лет использовал классификацию пропор-

ций регионального воспроизводства, предложенную Р.И.Шнипером, которая предусматривает выделение шести групп пропорций регионального воспроизводственного процесса.⁶

Пропорции регионального воспроизводства

На рис. 1 приведена классификация вышеназванная классификация, содержательная часть которой может быть вкратце описана следующим образом.

1. *Общэкономические пропорции* – пропорции, характеризующие особенности регионального воспроизводства, место и роль региона в народно-хозяйственном комплексе страны. Эту группу составляют пропорции:

- между живым и овеществленным трудом;
- между фондом накопления и фондом потребления;
- между развитием производственной и непроизводственной сфер;
- между производственными и непроизводственными капитальными вложениями;
- между затратами и результатами общественного труда.

Анализ общэкономических пропорций дает возможность оценивать как положительные, так отрицательные тенденции экономического и социального развития региона, эффективность общественного производства, социальную результативность инвестиционной политики.

2. *Структурные пропорции* отражают участие региона в территориальном разделении труда, характеризуют инвестиционный климат, показывают отраслевую сбалансированность народного хозяйства. Пропорции этой группы включают следующие соотношения:

- между районообразующими, обслуживающими и вспомогательными отраслями;
- между развитием инфраструктуры (инфраструктурным обустройством) и масштабами развития экономики региона;
- между добывающими и перерабатывающими отраслями производства;
- между масштабами инвестиционной деятельности и отраслями строительного комплекса;

³ Шнипер Р.И. Региональные предплановые исследования. - Новосибирск, Наука, 1979. – 367 с.

⁴ См. работы А.С.Новоселова, А.С.Маршалоной, Е.А.Марчук и др.

⁵ Добрынин А.И. Региональные пропорции воспроизводства. – Л.: Наука, 1973. Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы. – М.: Экономика, 1978; Воротилов В.А. Эффективность производства в регионе. – Л.: Наука, 1985; Килин П.М. Воспроизводство регионального общественного продукта. – М.: Наука, 1984; Феодоритов В.Я. Некоторые особенности региональных взаимосвязей// Использование межотраслевых резервов экономического района. – Л.: Наука, 1973.

⁶ Проблемы исследования пропорций регионального воспроизводства //под ред. Р.И.Шнипера и А.Н.Логина. - Новосибирск, ИЭиОПП СО АН СССР, 1989.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИКА В ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ВОСПРОИЗВОДСТВА

- между развитием сельского хозяйства и отраслями промышленной переработки сельскохозяйственного сырья;

- между потребностью в транспортном обслуживании и развитием различных видов транспорта.

Эта группа пропорций является материально-вещественной характеристикой уровня

комплексности развития региональной экономики. Формирование структурных пропорций призвано обеспечить равновесие между районообразующими и инфраструктурными отраслями.



Рис. 1. Схема функционирования регионального воспроизводственного процесса

Нарушение этих пропорций ведет к снижению общей эффективности развития региональной экономики.

3. *Социально-экономические пропорции* отражают внутрирегиональные проблемы, связанные с жизнедеятельностью населения и являющиеся сферой деятельности региональных органов власти. В числе этих пропорций соотношения:

- между личным и общественным потреблением;

- между платежеспособным спросом и потреблением на региональном рынке потребительских товаров и услуг;

- между численностью населения и развитием жилищного хозяйства;

- между жилищным хозяйством и сферой коммунально-бытового обслуживания;

- между численностью населения и масштабами развития непромышленной сферы и ее структурой.

Формирование социально-экономических пропорций можно назвать одной из главных целей регионального развития, так как именно они определяют уровень жизни насе-

ления, степень удовлетворения материальных и духовных потребностей человека. Можно отметить, что социально-экономические пропорции являются результатом воспроизводственных циклов с высокой степенью локализации, т.е. их формирование происходит под воздействием факторов регионального уровня. Из этого следует, что анализ и регулирование данной группы пропорций должно стать постоянным рабочим инструментом региональных органов власти и управления.

4. *Экономико-демографические пропорции* отражают взаимосвязи демографического и экономического процессов регионального воспроизводства. Эти пропорции характеризуют взаимосвязи:

- между приростом и выбытием трудовых ресурсов;

- между половозрастной и производственной структурой населения;

- между трудовыми ресурсами и наличием рабочих мест;

- между занятыми в производственной и непромышленной сферах;

- между городским и сельским населением;
- между численностью населения и уровнем развития социально-бытовой инфраструктуры;
- между численностью занятого и неработающего населения в трудоспособном возрасте.

Исследование пропорций этой группы позволяет составлять прогнозы и осуществлять меры по регулированию балансов между демографическим и экономическим потенциалами территории. В сочетании с социально-экономическими пропорциями экономико-демографические пропорции определяют характер и направленность миграционных процессов в регионе.

5. *Финансово-экономические пропорции* отражают процессы кругооборота материальных и финансовых ресурсов и характеризуют распределение компетенций между структурами, регулируемыми процессами регионального воспроизводства. Основные пропорции данной группы:

- между произведенной чистой продукцией и использованным на территории региона национальным доходом;
- между бюджетом региона и ресурсами, необходимыми для осуществления функций региональных органов власти;
- между долями налогов и сборов, поступающих в федеральный и региональный бюджеты;
- между внутренними и внешними финансовыми источниками, обеспечивающими развитие региона;
- между созданным совокупным общественным продуктом и использованными ресурсами воспроизводства.

Исследование финансово-экономических пропорций должно служить инструментом совершенствования механизма управления региональной экономикой, обеспечивать сочетание интересов всех субъектов экономических отношений в деле повышения эффективности регионального воспроизводственного процесса.

6. Экономико-экологические пропорции показывают соотношение между емкостью природного потенциала региона и антропогенной нагрузкой на природную среду. Эти показатели характеризуются соотношениями:

- между сырьевым потенциалом и производственными возможностями для его использования;

- между развитием производства и уровнем природоохранной деятельности;
- между потенциальными ресурсными возможностями и предельно допустимой производственной нагрузкой;
- между эксплуатацией и воспроизводством природных ресурсов.

Анализ и оценка экономико-экологических пропорций является одним из актуальных направлений региональных исследований. Это обусловлено тем, что по мере развития производительных сил происходит коренное изменение природоохранной политики. Суть изменений заключается в смещении акцентов с мероприятий по ликвидации последствий производственной деятельности, на предупреждение антропогенных нагрузок на природную среду.

Влияние показателей развития региональной энергетической системы на региональное воспроизводство

С позиций анализа проблем региональной энергетики наибольший интерес представляет группа структурных пропорций. Как будет отмечено ниже, исследования показывают, что для оценки эффективности развития региональной энергетической системы важное значение имеют все структурные пропорции. Тем не менее, в исследовании наибольшее внимание уделено пропорции *между развитием инфраструктуры (инфраструктурным обустройством) и масштабами развития экономики региона*.

Рассмотрим некоторые характеристики этой пропорции. Прежде всего, выделим ряд характеристик региональной энергетической системы, которыми принято описывать состояние региональной энергетики. Эти характеристики можно разделить на 3 группы: производственно-технические, технико-экономические, финансово-экономические. Некоторые из основных показателей региональных энергетических систем, используемых на практике, приведены в таблице 1.

Региональная экономика исследует взаимосвязи регионального воспроизводственного процесса. Выделяются *внутрирегиональные и межрегиональные, а также вертикальные и горизонтальные взаимосвязи*.

Эти взаимосвязи очень наглядно прослеживаются при анализе функционирования региональных энергетических систем.

Отдельные показатели региональной энергетической системы

№ п/п	Наименование показателя	Един. измерения	Региональные пропорции, на формирование которых влияет показатель
1. Производственно-технические показатели			
1.1.	Величина генерирующих мощностей	МВт	Структурные
1.2.	Износ основных фондов	%	Структурные
1.3.	Численность персонала	чел	Экономико-демографические
1.4.	Объем вредных выбросов	тн	Экономико-экологические
2. Техничко-экономические показатели			
2.1.	Объем производства энергии	кВт·ч	Структурные
2.2.	Баланс производства и потребления энергии	кВт·ч	Структурные
2.3.	Стоимость основных фондов	млн. руб	Структурные
2.4.	Отраслевая структура потребителей энергии	%	Структурные
3. Финансово-экономические показатели			
3.1.	Объем товарной продукции	млн. руб	Общэкономические
3.2.	Рентабельность производства	млн. руб	Финансово-экономические
3.3.	Чистая прибыль	млн. руб	Финансово-экономические
3.4.	Объемы платежей в бюджеты и внебюджетные фонды	млн. руб.	Финансово-экономические
3.5.	Рентабельность производства	%	Финансово-экономические
3.6.	Средняя зарплата персонала	руб	Социально-экономические

Вышеприведенная таблица показывает, что в силу своей специфики, региональная энергетическая система оказывает влияние на формирование всех групп пропорций регионального воспроизводства. Причем по некоторым группам влияние энергетики является определяющим.

В тоже время, из таблицы видно, что наиболее существенное влияние энергетика оказывает на формирование структурных пропорций. Как уже было отмечено выше, функционирование региональных энергетических систем происходит в рамках диспетчерского управления единой энергетической системы России.

Оперативно-технологическое управление подразумевает постоянные межрегиональные перераспределения энергетических ресурсов, обусловленные графиками загрузки генерирующих мощностей в разных часовых поясах, различными отклонениями от плановых режимов и т.д.

В тоже время, в отличие от многих других сфер экономической деятельности, балансы производства и потребления энергии, как в целом по стране, так и по отдельным регионам, имеют довольно высокую степень устойчивости и прогнозируемости. В свою очередь, производными энергетических балансов являются финансовые и материально-вещественные потоки, обслужи-

вающие процессы функционирования региональных энергетических систем. На практике местные органы власти еще не в полной мере научились использовать этот стабилизирующий фактор для повышения качества регионального управления.

Региональный воспроизводственный процесс, интегрируя в систему общественного воспроизводства единичные воспроизводственные процессы отдельных предприятий, создает условия для сбалансированного развития экономики региона. Вместе с тем, функционирование отдельных предприятий не приводит автоматически к указанной сбалансированности, не обеспечивает комплексности экономического и социального развития.

Региональные органы власти и управления могут и должны воздействовать на этот процесс имеющимися в их распоряжении инструментами. Инструментарий регулирования может меняться в зависимости от условий общественно-политического развития событий. Так в плановой экономике преобладали административные меры регулирования, при переходе к рынку они постепенно заменяются косвенными методами воздействия на региональный воспроизводственный процесс.

В тоже время, объект регулирования остается прежним. Таким объектом являются воспроизводственные циклы с высоким

уровнем локализации – *региональные воспроизводственные циклы*. Принято выделять девять следующих региональных воспроизводственных циклов:

- воспроизводство трудовых ресурсов;
- воспроизводство финансово-кредитных и денежных ресурсов;
- воспроизводство инвестиционно-строительного процесса;
- воспроизводство продовольственных ресурсов;
- воспроизводство природных ресурсов;
- воспроизводство производственных услуг;
- воспроизводство социально-бытовых услуг;
- воспроизводство услуг рыночной инфраструктуры;
- воспроизводство информации и знаний.

Совокупность этих циклов составляет предмет регионального управления и определяет его функции, цели и задачи.

Исследование взаимосвязей и взаимозависимостей предполагает изучение всех фаз регионального воспроизводства: производства, распределения, обмена и потребления.

Распределительные отношения играют связующую роль в региональном воспроизводственном процессе между производством, обменом и потреблением. Они представляют собой динамичную систему непрерывно происходящих распределительных процессов в локальных воспроизводственных циклах.

Характеристика распределительных отношений в процессе регионального воспроизводства не ограничивается лишь пропорциями распределения произведенного в регионе чистого продукта. Важно также исследовать движение чистой продукции, финансовых и материально-вещественных потоков, возникающих между элементами региональной системы, т.е. движение чистой продукции, созданной в регионе, по различным каналам ее распределения и перераспределения, а также движение ресурсов использованного национального дохода, поступающих в региональную систему.

В силу своей структурообразующей роли энергетика, в известной степени, служит одним из ключевых направлений распределения и перераспределения финансовых потоков. Все без исключения предприятия и организации, как и каждый житель региона потребляет и оплачивает электрическую и теп-

ловую энергии. Точно также, все юридические и физические лица потребляют товары и платные услуги, пользуются услугами учреждений всех форм собственности и общественных организаций, в себестоимости работ которых присутствуют затраты на потребление энергии. Предприятия региональной энергетической системы являются, в свою очередь, крупными потребителями товаров и услуг (топливо, железнодорожные перевозки, материалы для ремонтных и строительных работ, услуги инфраструктуры и проч.), участвуют в формировании бюджетов и внебюджетных фондов, выплачивают заработную плату, а также получают в счет оплаты своих услуг финансовые средства бюджетных и внебюджетных организаций.

Наглядной характеристикой влияния энергетической системы на функционирование региональной экономики является период середины 90-х годов прошлого века, когда в условиях дезорганизации финансовой системы страны расчеты между хозяйствующими субъектами осуществлялись по различным бартерным схемам. Известно, что практически в любой зачетно-бартерной схеме присутствовали расчеты за потребленную энергию. И не случайно предпринятые в конце 90-х годов меры по исключению из расчетов за энергию бартерных схем способствовали упорядочению всей системы расчетных отношений в экономике России.

Исследование региональных воспроизводственных процессов путем анализа информации региональных энергетических систем предоставляет широкие возможности для получения научных результатов. Дело в том, что одной из сложностей исследования регионального воспроизводства является формализация соотношений и взаимозависимостей между различными элементами воспроизводственного процесса. В ряде случаев региональные пропорции могут быть оценены лишь с использованием специальных методов, в том числе с помощью экспертных оценок.¹ Статистическая информация региональных энергетических компаний представляет достаточно разнообразную картину материально-вещественных и финансовых потоков. Но не менее важно, что на основании этой

¹ Логинов А.Н. Методические вопросы исследования пропорций регионального воспроизводства. // В кн.: Проблемы исследования пропорций регионального воспроизводства, Новосибирск, ИЭОПП СО АН СССР, 1989.

информации можно получать относительно корректные экспертные оценки. Таким образом, исследование места и роли энергетических систем в экономике регионов создает предпосылки для углубления научных представлений о процессах регионального воспроизводства.

Основные направления исследования процессов воспроизводства региональных энергетических ресурсов

Комплексный подход к исследованию региональных воспроизводственных процессов получил название «экономическая диагностика региона».²

Применительно к региональным энергетическим системам основные положения этого подхода могут быть сформулированы следующим образом.

Анализируя динамику развития энергетики региона необходимо не только оценивать эффективность функционирования отраслевой структуры, но и выявлять причинно-следственные связи и зависимости этих процессов, оценивать их влияние на комплексное экономическое и социальное развитие региона.

Исходя из этого, можно назвать ряд научных задач, требующих осмысления при воспроизводственном подходе к исследованию проблем региональной энергетики.

1. *Анализ влияния макроэкономических факторов на развитие региональной энергетической системы.* В настоящее время такое влияние следует оценить как существенное. Согласно принятому в 2003 году пакету законов РФ о реформировании электроэнергетики страны, во всех региональных компаниях осуществляются жестко регламентированные мероприятия по адаптации к условиям рынка.³ Вместе с тем, не вызывает

² Шнипер Р.И. Регион: Диагностика и прогнозирование / Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН. – Новосибирск, 1996. – 135 с. ИК 61 Г (03).

³ Пакет законов по реформированию электроэнергетики России, принятых в 2003 г:

— Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

— Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федерального Закона «Об электроэнергетике»;

сомнения, что региональные особенности привнесут в эти мероприятия определенные поправки, а характер взаимосвязей энергетики с другими воспроизводственными процессами попросту не может носить типового характера.

2. *Исследование характеристик надежности функционирования региональной энергетики.* Учитывая системообразующий характер отрасли, этот показатель является чрезвычайно важным. Эластичность региональной энергетической системы, её способность относительно быстро адаптироваться к меняющимся условиям. Это может стать ключевым фактором, определяющим реальность различных сценариев развития экономики региона.

3. *Изучение положительных и отрицательных сторон имеющегося потенциала региональной энергетической системы.* Четкое представление об этом потенциале создает предпосылки для выработки обоснованной и эффективной структурной политики региона, для взаимодействия органов власти с федеральными структурами, деловыми кругами.

4. *Анализ процесса взаимодействия интересов различных субъектов регионального воспроизводственного процесса.* Энергетика является одним из узлов сочетания интересов региональной власти и населения, субъектов хозяйственной деятельности и федерального центра, своеобразным «перекрестком», на котором необходимо на-

— Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 37-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации»;

— Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 38-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ»;

— Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 39-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О естественных монополиях»;

— Федеральный закон от 05.04.2003 г. № 42-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об энергоснабжении»;

— Федеральный закон от 07.07.2003 г. № 125-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ».

ходить эффективные, а порой и компромиссные решения.

5. *Выявление «болевых точек» развития региональной энергетики и их влияние на сбалансированность экономических отношений.* В ходе такого анализа главное внимание должно быть уделено исследованию точек пересечения интересов региональной энергетической компании и потребителей энергии, а также выявлению образовавшихся диспропорций и несоответствий как в общем процессе воспроизводства, так и в структуре социально-экономического потенциала.

Ключевым элементом воспроизводственного подхода к исследованию региональных воспроизводственных процессов является *прогнозирование экономического развития.*

Как известно, темпы и пропорции развития энергетики существенным образом влияют на общеэкономические процессы. В тоже время, особенность энергетической отрасли заключается в том, что она не может развиваться в отрыве от параметров общего экономического и социального развития региона.

Производимый энергетикой товар – электрическая и тепловая энергия – не могут быть накоплены, аккумулированы в коммерческих масштабах. Процессы производства и потребления энергии практически совпадают по времени, так как скорость транспортировки энергоносителей очень велика.

Из сказанного следует, что разработка *концепции* развития региональной энергетики, программы технического перевооружения отрасли попросту не могут быть достаточно корректно проработаны без надежных прогнозов потребления энергии, а значит – без научно обоснованных параметров экономического и социального развития региона.

Региональной экономикой разработаны методологические подходы по прогнозированию воспроизводственных процессов. Этими подходами выделяются три стадии исследовательских работ.

1. *Социально-экономические и экологические гипотезы развития региона.*

2. *Социально-экономические прогнозы.*

3. *Проблемная ориентация в развитии и размещении производительных сил.*

Не вызывает сомнения, что на всех стадиях прогнозных разработок проблемы энергетики должны исследоваться с максимальной глубиной, определяя как резервы возможных путей регионального развития, так и существенные ограничения.

При разработке концепции необходимо принимать во внимание вероятностный ход развития событий и динамические процессы экономического, социального и политического характера, а также сдвиги в научно-техническом прогрессе и структурной политике.

К примеру, современные долгосрочные разработки не могут не учитывать такие глобальные факторы развития, как присоединение России к Киотскому протоколу или вступление страны в ВТО.

Наиболее приемлемым для решения такого рода задач, с точки зрения теории и практики комплексного экономического прогнозирования, является *сценарный подход.*

При сценарном подходе используется широкий набор методов анализа и экономического прогнозирования, количественной оценки вероятности социально-экономических процессов: метод экспертных оценок, различные модификации метода экстраполяции, нормативный метод, моделирование и т.д.

Сценарный подход имеет особое значение для прогнозирования региональных энергетических систем. И дело даже не в том, что, как уже было отмечено, варианты их развития могут варьироваться в зависимости от избранной стратегии экономического развития. Вариантный характер развития энергетики диктуется самой сущностью отраслевой структуры, которая представляет собой интегрированную систему, способную передавать произведенную электрическую энергию на большие расстояния.

Энергетика являет собой наглядный пример неэффективности регионального сепаратизма, когда проблема создания в регионе дорогостоящих мощностей по производству энергии может быть решена путем строительства менее капиталоемких линий электропередач для получения энергии с имеющихся «запертых» генерирующих мощностей в соседнем регионе.

Вместе с тем, нельзя не учитывать того факта, что в рыночной экономике принимаемые решения порой могут носить отпечаток корпоративных интересов и не в полной мере соответствовать требованиям общей народнохозяйственной эффективности.

Это объективный фактор, который следует принимать как данность. Практика демонстрирует многочисленные примеры таких решений. Так зачатую крупные промышленные предприятия, получив благоприятную

рыночную конъюнктуру, создают собственные энергетические мощности, не имея возможности ждать решения своей энергетической проблемы в рамках долгосрочного сценария регионального развития. Понятно, что каждый предприниматель стремится к ускорению оборота своего капитала и получению максимальной прибыли.

Задачей региональных органов власти и управления является в таких случаях поиск разумных компромиссов, так как развитие региона – это процесс разрешения противоречий регионального воспроизводства.

Целевая направленность деятельности органов власти в отношении региональных

энергетических систем должна исходить из необходимости создания условий для подъема благосостояния населения, повышения эффективности экономики и роста конкурентных позиций региона.

Механизмом реализации таких задач может служить программно-целевой подход, методология которого для решения региональных проблем была разработана отечественной наукой в 80-е годы прошлого века. Можно с уверенностью констатировать, что на нынешнем этапе развития страны она вновь востребована. И её использование для развития региональных энергетических систем как никогда актуально.