

НАПРЯЖЕННОСТЬ НА СЕЛЬСКОМ РЫНКЕ ТРУДА И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ

О.Е. Родионова

Сельский рынок труда в Алтайском крае характеризуется повышенной напряженностью. Она проявляется в росте регистрируемой и общей безработицы, заниженном уровне заработной платы и распространении неоплачиваемой занятости, отсутствии вакантных рабочих мест, расширении теневых и неформальных отношений в сфере занятости, усилении гендерных, возрастных и территориальных диспропорций на рынке труда, дискомфортном психологическом состоянии субъектов рынка труда и др.

Согласно данным Росстата и Управления ФГСЗН по Алтайскому краю в настоящее время в сельской местности региона проживает более 70% официально зарегистрированных безработных и сосредоточено лишь 15% вакансий. Доля лиц, являющихся безработными более года, превышает 40%. Заработная плата в сельском хозяйстве составляет 2,5 тыс. рублей, что ниже величины прожиточного минимума и в два раза меньше среднекраевого показателя. Просроченная задолженность работникам по заработной плате достигает 125 млн. рублей. В крае 250 сельских населенных пунктов вообще не имеют работодателей, и в них проживает 28 тыс. человек в трудоспособном возрасте. Результаты социологических опросов показывают, что менее 15% сельских жителей уверено чувствует себя в сфере занятости и с оптимизмом смотрят в будущее [1; 2; 3; 5].

При общей трудоизбыточности аграрной экономики многие хозяйства испытывают дефицит кадров. Не хватает высококвалифицированных специалистов, менеджеров, рабочих.

Для искоренения негативных явлений на сельском рынке труда необходимо осуществить комплекс мер, направленных на расширение спроса на рабочую силу, содействие формированию эффективного предложения и совершенствование ценообразования на рынке труда, повышение эффективности региональной политики занятости.

Первое направление предполагает сохранение и модернизацию имеющихся ра-

бочих мест и создание новых. Особое внимание здесь необходимо уделить поддержке крупных и средних предприятий, способных производить конкурентную продукцию, а также предприятий малого бизнеса и личного подсобного хозяйства.

Для Алтайского края важно усилить присутствие государства в аграрном секторе экономики:

- расширить госзаказ на основные виды сельхозпродукции,
- выявить причины слабого участия алтайских сельхозпроизводителей в зерновых торгах,
- разработать механизмы их активизации,
- стимулировать в крае производство конечной продукции с высокой долей добавленной стоимости,
- более активно использовать меры антимонопольной политики и предпринять усилия по сдерживанию цен на энергоносители, горюче-смазочные материалы, сельхозтехнику,
- защитить внутренний рынок от внешних интервенций некачественного продовольствия,
- помочь алтайскому производителю расширить рынки сбыта сельскохозяйственной продукции как внутри страны, так и за ее пределами,
- облегчить условия лизингового приобретения новой техники.

Увеличению спроса на рынке труда будет также способствовать развитие интеграционных связей в агропромышленном комплексе края. Необходимо расширить посредничество государства в формировании более справедливых и долгосрочных прямых связей между смежниками. В частности, между производителями фуражного зерна, животноводческими комплексами, птицефабриками и предприятиями сельхозпереработки; между производителями продовольственного зерна, мукомольными и крупяными предприятиями и т.п. Разработка и внедрение схем сотрудничества и организации

производства, позволяющих снизить налоговое бремя на сельхозпроизводителей, также заслуживают внимания.

Особый акцент необходимо сделать на занятости в ЛПХ, что позволило в годы реформирования значительной части сельских жителей сохранить приемлемый уровень жизни для своих семей. Многие из них научились жить в «режиме автономного существования», без какой-либо государственной поддержки и взаимодействия с работодателями. Однако этот результат был достигнут за счет значительных физических и психических перегрузок сельчан.

Государственные и местные органы управления должны осуществить ряд мер по организации закупок продукции ЛПХ, развитию кредитования мелких хозяйств, созданию условий для совместного использования сельхозтехники и тем самым облегчить хозяйственную деятельность сельских семей. Эффективным механизмом решения этих задач является развитие кредитной, сбытовой, потребительской и других форм кооперации.

Такие меры как реорганизация хозяйствующих субъектов, заключающаяся в образовании нового юридического лица и передаче на его баланс наиболее ликвидных фондов убыточного сельхозпредприятия, а также реструктуризация долгов этих предприятий в большинстве случаев оказываются неэффективными и, в конечном счете, приводят к ликвидации сельхозпредприятий. По оценкам экспертов, только десять процентам предприятий в результате реорганизации и реструктуризации долгов удается наладить рентабельное производство. Смена собственника довольно часто приводит к распродаже ликвидных активов, разрушению производственной базы и инфраструктуры. В результате сельские жители оказываются без работы в настоящее время и лишены какой-либо перспективы трудоустройства в будущем. Более приемлемым, по мнению экспертов, является присоединение убыточных хозяйств к прибыльным предприятиям, расположенным по соседству.

Определенный вклад в сохранение и развитие системы рабочих мест на селе могло бы внести создание при Крайсельхозуправлении информационно-аналитического центра, одной из функций которого являлось бы

– изучение рынка сельхозпродукции в России и ее регионах, ближнем и дальнем зарубежье, а также оперативное информирование алтайских сельхозпроизводителей о цене, спросе и предложении на этих рынках;

– открытие специализированной адвокатской конторы для оказания юридической помощи и защиты интересов сельских предпринимателей в арбитражных судах;

– бесплатное предоставление торговых площадей в городах и районных центрах на определенных условиях, открытие в крае постоянно действующей специализированной сельскохозяйственной ярмарки.

Второе направление связано с формированием эффективного предложения на сельском рынке труда. В идеале такое предложение должно быть сбалансированным со спросом на рабочую силу в количественном и качественном аспектах, и обеспечивать устойчивое развитие экономики региона.

Механизмы достижения сбалансированности на рынке труда существенным образом различаются в зависимости от его конъюнктуры. Как показывают прогнозные расчеты, экономика Алтайского края в ближайшие годы вероятнее всего будет развиваться в условиях дефицита трудовых ресурсов и единственным источником пополнения трудового потенциала региона и его сельских территорий в ближайшие пятнадцать лет может быть только миграция. В качестве приоритетных направлений здесь следует рассматривать: содействие переселению в край граждан бывшего СССР и, прежде всего, из Республики Казахстан и государств Средней Азии, желающих жить и работать в России; установление прямых связей с финансово благополучными северными территориями страны по переселению на Алтай избыточного населения; создание социально-экономических условий для сокращения эмиграционного оттока населения из региона и, прежде всего, создание эффективных рабочих мест; проведение комплекса правовых, организационных и экономических мер, направленных на легализацию и лучшую адаптацию иммигрантов в крае (распространение на них норм трудового законодательства, социальной защиты, а также налогообложения).

НАПРЯЖЕННОСТЬ НА СЕЛЬСКОМ РЫНКЕ ТРУДА И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Для повышения качества трудовых ресурсов, быстрой адаптации населения к динамично меняющимся условиям на рынке труда и удовлетворения спроса на рабочую силу необходимо в первую очередь повысить уровень профессиональной подготовки населения и содействовать распространению в крае системы непрерывного профессионального образования.

Особое внимание следует уделить:

- подготовке молодых специалистов и квалифицированных рабочих,
- их закреплению в реальном секторе аграрной экономики путем формирования регионального заказа на подготовку специалистов и рабочих базовых профессий,
- совершенствованию механизма целевого набора учащихся в профессиональные учебные заведения в направлении повышения ответственности всех участников этого процесса,
- введению системы льготных образовательных кредитов и субсидий,
- созданию приемлемых условий для приобретения молодыми работниками благоустроенного жилья,
- установлению достойной заработной платы.

Существенные проблемы с обеспечением квалифицированными кадрами возникают в хозяйствах, с большим трудом встраивающихся в рыночную экономику. В первую очередь для таких предприятий необходимо создать кадровый резерв из высокообразованных руководителей и специалистов, квалифицированных рабочих, разработать специальную программу поддержки этой категории работников, при направлении их на отсталые, нерентабельные предприятия.

Решение вопросов развития сельского профессионального образования в регионе предполагает объединение бюджетных средств, средств населения и работодателей. При этом целесообразно более активно использовать инструменты налоговой и кредитной политики. В частности, установить льготы по налогообложению прибыли для фирм, направляющих средства на обучение своих работников, освободить их от части налогов в местный бюджет; предоставлять безвозвратные ссуды предприятиям на полное или частичное возмещение затрат на производственное обучение лиц, особо ну-

ждающихся в социальной защите, освобождать их от части выплат в социальные фонды; более активно предоставлять населению образовательные кредиты.

Следует заметить, что наличие в регионе высокообразованной среды само по себе является фактором его ускоренного развития и создания эффективных рабочих мест.

В случае значительной трудоизбыточности на рынке труда необходимо принимать меры по сдерживанию миграционного притока в край, перераспределению занятых из сферы экономики в сферу образования, стимулированию неполной занятости, перехода отдельных социальных групп в состав экономически неактивного населения (пенсионеров, женщин, имеющих малолетних детей, студентов дневных форм обучения и т.п.).

Третье направление предусматривает совершенствование ценообразования на рынке труда. Целесообразно разработать ряд новых социальных стандартов в области оплаты сельского труда, определить объективно обусловленную цену рабочей силы, привести величину прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствие с реальными затратами на ее воспроизводство. Необходимо осуществить комплекс мер по устойчивому росту реальной заработной платы, доведению минимальной заработной платы до величины прожиточного минимума. При этом последовательно сокращать разрыв между достигнутыми показателями и социальными нормативами, с тем, чтобы в обозримом будущем его ликвидировать. Особое внимание следует уделить созданию экономических, организационных, финансовых и иных условий, обеспечивающих своевременную и в полном объеме выплату заработной платы. Важно отметить, что, привлекая руководителей предприятий – должников по заработной плате к юридической ответственности, следует учитывать экономическую ситуацию на каждом конкретном предприятии и возможные последствия такого шага для локального рынка труда.

Эффективными механизмами реализации вышеназванных мер могут стать социальное партнерство при заключении коллективных договоров и тарифных соглашений, налоговая политика, строгий контроль за соблюдением трудового законодательства, а также ускоренный рост заработной платы в

бюджетной сфере. Все это будет способствовать не только повышению уровня жизни работников и их семей, но и восстановлению стимулирующей функции заработной платы, активизации экономического поведения населения, росту производительности труда, а также увеличению потребительского спроса и стимулированию экономического роста в регионе.

И, наконец, четвертое направление связано с повышением эффективности региональной политики занятости. В первую очередь, необходимо изменить концептуальный подход к политике занятости на федеральном, региональном и местном уровнях. В настоящее время в большинстве регионов постоянную, целенаправленную работу в этой сфере ведут преимущественно территориальные органы Государственной службы по труду и занятости. Подавляющее большинство других подразделений региональной власти к вопросам обеспечения занятости обращаются лишь эпизодически, хотя их деятельность непосредственно влияет на рынок труда через формирование спроса на труд в отраслях социальной сферы, бюджетные капвложения, защиту региональных и локальных рынков, поддержку собственного товаропроизводителя, подготовку и переподготовку кадров и др. Вместе с тем оценка этой деятельности с позиций занятости чаще всего не проводится. В крае разрабатываются десятки социально-экономических программ, а найти в этих программах ответ на вопрос: «Сколько будет создано или сохранено рабочих мест в ходе их реализации?» чаще всего не удается.

По нашему мнению, если региональную социально-экономическую политику представить как систему, то ядром этой системы должна стать политика занятости.

Важным направлением совершенствования этой политики является усиление координации деятельности региональных и местных органов управления по регулированию совокупного рынка труда в рамках программ содействия занятости населения. В современных региональных программах занятости сосредоточены в основном мероприятия, финансируемые за счет средств федерального бюджета. В подавляющем большинстве городов и районов края на их долю приходится 90 и более процентов. За пределами этих

программ остаются многочисленные мероприятия, для которых содействие занятости является одной из задач и которые разрабатываются в соответствии с планами и схемами социально-экономического развития страны, территорий, отраслей, предприятий; инвестиционными, образовательными и другими программами.

Существует потребность в создании надежной информационно-аналитической основы региональной политики занятости. Необходимо:

– более комплексно подходить к проведению мониторинга ситуации на рынке труда и проводимой здесь политики, расширить список учитываемых и анализируемых мероприятий за счет мер, осуществляемых на региональном и муниципальном уровнях, а также на уровне предприятия, и не включаемых сегодня в региональные программы содействия занятости;

– провести инвентаризацию имеющихся в регионах баз данных по их социально-экономическому развитию и на этой основе сформировать примерный перечень индикаторов, отражающих наиболее типичные ситуации и проблемы на рынке труда, а также факторы их определяющие, с обязательным включением в него финансовых показателей и выделением показателей сельского рынка труда;

– для принятия решений на основе анализа важнейших тенденций на региональном рынке труда и механизмов их определяющих регулярно осуществлять прогнозную оценку его развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, в т.ч. в территориальном разрезе;

– в структуре регионального мониторинга выделить инновационные мероприятия политики занятости с целью их изучения и распространения на другие территории.

При переходе к прямому бюджетному финансированию большинства программных мероприятий наблюдается снижение уровня самостоятельности региональных служб занятости и оперативности в принятии и реализации ими управленческих решений. Особые сложности возникают с финансированием мероприятий, которые начинаются в одном финансовом году и продолжаются в следующем. Кроме того, необходимость многоступенчатых согласований при изменении ситуа-

НАПРЯЖЕННОСТЬ НА СЕЛЬСКОМ РЫНКЕ ТРУДА И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ

ции в сфере занятости региона довольно часто становится причиной того, что по одним направлениям политики занятости средства недоиспользуются, а по другим их не хватает.

Для этого следует:

– упростить процедуру согласования финансовых вопросов с вышестоящими органами при необходимости выделения дополнительных средств из федерального бюджета или их перераспределения между статьями;

– укрупнить статьи бюджета по финансированию политики содействия занятости, что позволит более оперативно решать вопросы трудоустройства и профобучения граждан;

– ввести переходящие остатки средств, что даст возможность не прерывать договорные отношения с безработными в конце года.

По мнению экспертов, необходимо ужесточить отдельные положения Закона о занятости населения в РФ, ввести более строгие критерии для определения «подходящей работы», ограничить размеры и сроки выплаты пособия по безработице для лиц неоднократно встававших на учет в службу занятости в качестве безработного, осуществлять дифференцированный подход к разным категориям безработных, уволенным по экономическим причинам и уволившимся по собственному желанию, отказаться от поддержки сознательно неработающих граждан. Кроме того, в сфере законодательства необходимо принять законы «О занятости молодежи», «О занятости населения в сельской местности», «О финансировании программ активной политики занятости».

При реализации выделенных направлений необходимо установить разумный баланс интересов между федеральным центром, региональными и местными органами власти,

предприятиями. При этом надо отдавать отчет в том, что усиление позиций государственных и муниципальных органов власти в регулировании сельского рынка труда в регионе может привести и к негативным последствиям. Однако опыт последних пятнадцати лет показал, что рынок не всегда способен решать тактические и стратегические задачи развития аграрной экономики региона и установить справедливую систему социально-трудовых отношений.

Исследование проводится при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда в рамках научно-исследовательского проекта РГНФ «Напряженность на сельском рынке труда и механизмы ее преодоления в регионе», проект № 06-02-60209 а/Т.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рынок труда Алтайского края в 1999 – 2004 годы: стат. сб. / Управление ФГСЗН по Алтайскому краю. – Барнаул, 2005.
2. Состояние рынка труда Алтайского края в 2005 г. (мониторинг): стат. сб. / Управление ФГСЗН по Алтайскому краю. – Барнаул, 2005.
3. Обследование населения по проблемам занятости, ноябрь 2005: стат. сб. / Госкомстат России. – М., 2006.
4. Социальная политика: реалии XXI века. Выпуск 2 / Независимый институт социальной политики. – М.: Поматур, 2004.
5. Калугина З.И. Сельский рынок труда в современной России // Регион: Экономика и социология, 2004, №1.
6. Социальная многоликость Сибири в период общественных перемен / Под ред. З.И. Калугиной. – Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 2003.
7. Стратегия социально-экономического развития Алтайского края на период до 2010 г. – Барнаул: Администрация Алтайского края, 2004.