

МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

О.З. Енгоян

Статья посвящена проблемам формирования региональной экономической политики в контексте разработки и внедрения механизмов устойчивого развития. Рассмотрены отдельные аспекты экологизации хозяйственной деятельности в горных территориях. Выделены факторы, оказывающие ключевое воздействие на экономическую систему горных регионов. Предложены направления и первоочередные задачи для достижения целей экологизации экономических систем в условиях ведения хозяйственной деятельности в горных регионах.

Ключевые слова: устойчивое развитие, региональная экономическая политика, горные территории, традиционное природопользование, комплексный подход, природосберегающий подход.

Современная мировая система разделения труда характеризуется достаточно жесткой структурой, в которой формирование в национальной экономике новых отраслей или же расширение существующих (особенно слабо развитых) становится крайне сложным. Еще большую сложность этот процесс представляет для региональных экономических систем, ограниченных как административно-территориальным делением (осложняющим принятие решений возникающих проблем на межрегиональном управленческом уровне), так и комплексом предприятий, производств, отраслей, оставшихся от общенациональной экономической системы СССР, в основе которой лежало научно обоснованное территориально-производственное деление.

В этой ситуации установка на конкуренцию между регионами снижает эффективность региональной политики, так как ориентация на «конкурентные преимущества» приводит к тому, что экономическое развитие региона ориентируется не на реальные потребности местного сообщества и общенациональной экономики, а на всплески рынка, причем нередко речь идет о товарах и услугах, имеющих очень эластичный спрос, чутко реагирующий на изменения покупательской способности населения.

С нашей точки зрения, ориентация на схему «конкурентных преимуществ» чревата серьезными социально-экономическими, экологическими и политическими последствиями, так как на современном этапе (а тем более на stagnирующем и падающем мировом потребительском спросе) практически невозможно эффективно включиться в мировое разделение труда. В связи с этим представляется целесообразным выстраивать регио-

нальную экономическую политику, основываясь на комплексном подходе к формированию общенациональной экономической политики, в контексте удовлетворения нужд и потребностей в первую очередь жителей региона и страны в целом.

Наиболее рациональным решением для отдельных территорий видится обращение к предшествующему опыту организации экономической деятельности в регионах, имеющих особые статусы, а также развитие отраслей экономики, органично вписывающихся в межрегиональные экономические процессы. В этом плане значительно более эффективными оказываются принципы сотрудничества хотя бы на межрегиональном уровне (с перспективой вхождения в общенациональную экономическую систему), так как они действительно позволяют использовать имеющийся в регионе потенциал.

Подход, основанный на конкуренции, оказывается губительным для территорий, играющих ключевую роль в устойчивости ресурсной базы экономики — природных богатств. К таким территориям относятся все горные регионы, являющиеся истоками рек, хранящие генофонд флоры и фауны, являющиеся территориями традиционного природопользования различных народов. Для Западной Сибири и всего Обского бассейна такой территорией, безусловно, является Горный Алтай.

Рассмотрим в этом контексте проблемы организации хозяйственно-экономической деятельности в Республике Алтай.

Выявление противоречий, связанных с проблемами интеграции традиционного уклада жизни (в том числе и хозяйственного) в существующую экономическую действитель-

ность, сопровождается необходимостью сориентироваться в ситуации, в которой сегодня находится российская экономика, будучи неотъемлемой частью мировой экономики. В этом случае будет понятно направление, в котором целесообразно выстраивать систему хозяйственной деятельности региона с точки зрения сохранения практики традиционного природопользования и ее интеграции в территориальную экономическую систему.

Регион Горного Алтая имеет уникальный статус не только как приграничная территория, имеющая границы с тремя государствами — Китай, Монголия и Казахстан. Алтай — это еще и культурный центр, где мирно сосуществуют крупнейшие мировые религии (буддизм, христианство, ислам), а также средоточие уникальных природно-климатических зон (здесь представлены практически все наиболее значимые экосистемные формирования — высокогорная тундра, черневая тайга, полупустыни, степи, болота и т.д.; часть территорий признана объектами Всемирного природного наследия ЮНЕСКО); трудно назвать экосистемное образование, которое не было бы представлено в Горном Алтае. Однако все это располагается на относительно небольшой территории, и этот факт оказывает ключевое влияние на формирование региональной экономики: разнообразие ландшафтов и климатических зон на сравнительно небольшой территории не позволяет серьезно говорить о создании на этой территории промышленного комплекса. Таким образом, возникает проблема экономической ориентации для регионов, подобных Горному Алтаю. Разнообразие ландшафтов, низкая плотность населения, слабо развитая инфраструктура, недостаточное качество кадрового потенциала и другие обстоятельства становятся серьезными ограничивающими факторами для того, чтобы делать ставку на так называемые «конкурентные преимущества» территории.

В то же время, изучение предшествующего экономического опыта региона, а также существование потенциала культуры рационального и эффективного природопользования народов, проживающих в Горном Алтае — заставляют пристальнее изучать формы, динамику и особенности ведения хозяйственной деятельности в горных условиях именно с позиций механизмов устойчивого развития.

В этом контексте перспективным является изучение опыта горных народов в сочетании с внедрением механизмов устойчивого развития, а также с анализом успешных примеров организации хозяйственно-

экономической деятельности в прошлом. Здесь следует отметить, что именно природно-ландшафтное разнообразие Алтайского региона в целом и Горного Алтая в частности, с одной стороны, создает сложности при ведении хозяйственной деятельности, а с другой — такие комплексные схемы наиболее эффективны именно с точки зрения формирования механизмов устойчивого развития (скажем, в формате проектов совместного осуществления — ПСО).

Наиболее важным фактором формирования экономической политики в таких горных регионах, как Республика Алтай, является своего рода противоречие: с одной стороны эта территория является привлекательной для определенного вида коммерческой деятельности (например, туристско-рекреационной), а с другой, — она крайне уязвима в первую очередь именно с точки зрения экологической стабильности, что ведет к нарушению устойчивости социально-экономической и культурно-политической сфер.

И здесь вновь следует обратить внимание на нормативные положения, зафиксированные в культурах горных народов. Так, традиционный подход культивирует ответственное, бережное отношение к окружающей природе, подразумевает определенную систему ограничений, как правило, зафиксированную в мировоззрении народов, проживающих на данной территории. Кроме того, в традиционном подходе основополагающим принципом является отсутствие — а следовательно и активное порицание — избыточности: из природы можно брать только то количество растений, животных, природных материалов, которое необходимо для проживания и пропитания. Именно избыточность ведет к изъятию из природы излишков, значительная часть которых в конечном счете оказывается невостребованными, что нарушает, дестабилизирует среду обитания, во-первых, за счет самого процесса и факт изъятия излишков (в итоге истощается природный ресурс — лес, промысловые животные, недревесные продукты леса и т.д.), а во-вторых, за счет роста количества отходов и, как следствие, разрастания свалок, что усиливает деградацию природных экосистем.

В то же время, принцип отказа от избыточности оказывается крайне хрупким и уязвимым. Однако, с нашей точки зрения, хрупкость принципа порицания и/или отказа от избыточности говорит о его высокой антропологической эволюционной значимости, так как он не редуцируется, а именно разрушает-

МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРНЫХ РЕГИОНАХ

ся, что можно считать признаком высокой культурной организации. Под натиском таких понятий, как «конкуренция», «конкурентные преимущества», «рост спроса и предложения» и других агрессивных информационных клише природосберегающие системы ограничений (например, в культурах коренных народов) ослабевают, размываются и деградируют.

Однако, именно снятие системы ограничений сегодня воспринимается как адаптация: поощрение конкуренции ведет к стремлению организовывать хозяйственную деятельность по современным природоразрушительным схемам, то есть с использованием так называемых конкурентных преимуществ, ориентирующих предпринимательскую деятельность на изъятие из природы избыточного количества ресурсов, чтобы предложить на потребительский рынок как можно больше собственноресурсов или товаров, из них изготовленных. Итогом становится истощение, разграбление природных экосистем, их деградация, разрушение жизненного уклада и, как следствие, — снижение уровня и качества жизни.

В этом заключается основная сложность процесса формирования механизмов устойчивого развития практически на всех уровнях (региональном, межрегиональном, общенациональном, международном), — ключевым фактором при формировании и развитии региональной экономической политики является понимание катастрофических последствий изъятия из природной среды избыточного количества ресурсов и поиски оптимальных форм и способов ведения хозяйственной деятельности, особенно, в наиболее уязвимых регионах, к которым, безусловно, относится Горный Алтай (здесь находятся не только верховья рек, обеспечивающих водосбор одной из крупнейших рек мира Оби, но и природные комплексы, играющие одну из ключевых ролей в регуляции климатических процессов).

Нужно отметить, что сохранение и развитие традиционного природопользования в значительной степени зависит от осознания представителями народа ценности подобных навыков, их значимости для сохранения культуры, а стало быть и народа в целом. Не касаясь проблемы ценностного выбора в целом, обозначим только важность этой дилеммы: сохранение культуры, целесообразного жизненного уклада и навыков традиционного природопользования зависит в первую очередь именно от ценностного выбора,

и только в очень незначительной мере — от финансово-экономических условий.

Безусловно, сегодня трудно говорить о значимости неизбыточности, отказа от излишнего потребления на фоне господствующей парадигмы о ключевой роли роста потребления. Чаще всего подобные тезисы сопровождаются апелляцией к экологическим аспектам. Однако с нашей точки зрения, избыточное потребление (стимулирующее в свою очередь избыточное производство) чревато серьезнейшими социальными, экономическими и, пожалуй, даже политическими проблемами. Тем не менее, только такой подход может лежать в основе устойчивого развития, так как он уже подтвердил свою состоятельность практикой применяющих его народов.

Таким образом, при формировании региональной экономической политики в горных регионах следует опираться на тот факт, что разнообразие, сочетаемость и уязвимость ландшафтов и культур горных территорий (и в частности Горного Алтая) делает целесообразным именно здесь внедрять природосберегающие технологии в масштабах целых сообществ, а не отдельных пользователей, фирм или даже отраслей. Это позволит не только выработать новые формы и опробовать и внедрить уже разработанные механизмы устойчивого развития, но и реализовать имеющийся на этой территории потенциал для преодоления конфликтных моментов в процессе интеграции форм традиционного природопользования в региональную и общенациональную экономику. Речь идет о научно обоснованном расчете, законодательном закреплении и нормативно-правовом регулировании экологической нагрузки при ведении хозяйственной деятельности. Регламентация экологической нагрузки не только ограничивает деятельность фирм и компаний, но и подводит некий общий знаменатель между сферой экономической (в том числе коммерческой) деятельности и культурно-историческими формами традиционного природопользования, в основе которых лежит система табу и ограничений, регламентирующих степень вторжения человека в среду обитания. Законодательное закрепление экологической нагрузки позволит начать формирование основы для интеграции различных форм традиционного природопользования в региональную, а затем и общенациональную экономическую систему.

Кроме того, данный подход позволяет решать ключевые социально-экономические задачи: формирование региональной налого-

облагаемой базы, рост занятости и самозанятости населения, повышение уровня жизни и т.д. Огромную роль здесь играет развитие малого и среднего предпринимательства. При этом еще раз отметим, что в горных территориях создание крупных промышленных предприятий или реализация крупных природоразрушительных проектов приводит к ускоренной деградации экологических и социальных систем. Вследствие этого здесь значительно более целесообразна ориентация именно на отрасли, органично близкие традиционному ведению хозяйства. Однако такие отрасли также с успехом дают мультипликативный эффект для региональной экономики.

В то же время для реализации любой самостоятельной региональной экономической политики требуется законодательная база и политическое (хотя бы на региональном уровне) решение. В качестве многообещающего примера такого подхода можно привести запущенный в Республике Алтай механизм для поощрения малого предпринимательства вкупе с развитием энергосберегающих технологий и возобновляемой энергетики путем предоставления субсидий (до 40 процентов) из бюджета.

Таким образом, в рамках действующего российского законодательства и ситуации, сложившейся в вопросах сохранения и интеграции культур горных народов, а также форм ведения хозяйства общинами этих народов, можно выделить несколько ключевых задач:

- Изучить и законодательно закрепить экологическую нагрузку на территории горных регионов, которые уже используются или могут быть использованы в целях ведения хозяйственной деятельности.

В рамках решения этой задачи законодательно закреплённая экологическая нагрузка позволяет ввести квотирование и регламентацию видов, форм и объемов хозяйственной деятельности. Более того, в современном законодательстве существует механизм, позволяющий достаточно успешно решать первую задачу: при создании особо охраняемых природных территорий (например, природные парки, сеть памятников природы, культуры, истории и других ООПТ) в силу вступает законодательство, регулирующее взаимоотношения хозяйствующих субъектов с администрацией ООПТ. Это реальный механизм, позволяющий на первом этапе регулировать экологическую нагрузку на территорию в отсутствие более адекватной нормативно-правовой базы. Заметим, внедрение подобного подхода к региональной экономи-

ческой политике позволяет также расширить налогооблагаемую базу, что приведет к увеличению поступлений в муниципальные и региональные бюджеты.

- Разработать законодательный механизм, позволяющий интегрировать формы традиционного природопользования в региональную, а затем и общенациональную экономическую систему.

В рамках решения этой задачи возможно (и целесообразно) создание (по примеру, скажем, Белгородской области) системы централизованных закупок товаров и услуг, получаемых от местных производителей (в первую очередь общин), учитывая, среди прочего, и нагрузку на экосистемы. Комплексный подход к такого рода закупкам позволит регламентировать объемы местного производства, основываясь на системе предварительных заказов. Подобные механизмы возможно применить в рамках сформировавшегося межрегионального и международного разделения труда.

Отметим еще раз, состояние среды обитания является ключевым параметром для оценки эффективности подходов к ведению хозяйства на данной территории и в рамках регламентации хозяйственной деятельности, и в отношении форм традиционного природопользования. В этом контексте этническая культура народов Алтая обладает большим потенциалом, так как содержит комплекс регламентирующих норм, способствующих оптимизации природопользования именно с точки зрения экологической безопасности для сохранения среды обитания.

Как можно видеть из поставленных задач, их решение возможно только при консолидации усилий различных структур и субъектов экономической деятельности — бизнеса, власти, общественных организаций. Естественно, предлагаемые формы и направления региональной экономической политики должны быть изучены, и подходы должны быть оптимизированы, однако, повторим, сегодня ориентация на традиционный природосберегающий подход без преувеличения играет ключевую роль не только в преодолении противоречий между экономическим развитием и культурно-экологическими детерминантами, но и в формировании стратегии выживания социально-экономических образований различного уровня (народностей, административно-территориальных образований, межрегиональных и общенациональных экономических структур и т.д.). Отказ от потребительского (истощительного) подхода становится единственным способом выживания

МЕХАНИЗМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРНЫХ РЕГИОНАХ

человечества в целом. И связано это не с перенаселением нашей планеты, а с экологически и экономически необоснованными аппетитами очень незначительной определенной части населения Земли.

Иными словами, нужно констатировать, что должная быть разработана и внедрена не только региональная, но государственная и международная политика отказа от потреби-

тельского отношения к природе, к среде обитания. Сегодня экономическое развитие должно основываться на внедрении принципов неистощительного природопользования, опыт которого еще сохраняется в культурах горных народов. Более того, выпадение в этой цепочке государства делает всю систему практически неработающей.

К МЕТОДОЛОГИИ ЭКОЛОГО-ГИДРОГЕОЛОГИЧЕСКИХ ОЦЕНОК СОСТОЯНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

В.И. Заносова

Проведены исследования по оценке условий защищенности подземных вод Верхнеобского артезианского бассейна. Составлены макеты карт по степени фактической или потенциальной подверженности подземных вод загрязнению или ухудшению их качества под влиянием эксплуатации. С учетом шкалы градаций степени защищенности подземных вод выделено шесть категорий. Каждая категория защищенности отличается своей суммой баллов, зависящей от глубины залегания первого от поверхности водоносного горизонта, мощности слабопроницаемых отложений зоны аэрации и их литологии. Произведенные оценки позволяют дать комплексную рекомендательную или регламентационную характеристику степени риска или благоприятности освоения ресурсов подземных вод.

Ключевые слова: подземные воды, загрязнение, защищенность, Верхнеобский артезианский бассейн, глубина залегания грунтовых вод, литология, фильтрационные схемы, категория, градации, баллы.

Оценки фактора опасности загрязнения подземных вод необходимы для более четкого понимания действий, требуемых для защиты их природного качества. Логическим определением фактора опасности загрязнения подземных вод является взаимодействие между уязвимостью водоносного пласта перед загрязнением и содержанием загрязняющего вещества, которое будет или может проникать в подземную гидросферу как результат антропогенной деятельности на поверхности земли.

При этом следует отметить, что угроза загрязнения пресных и слабосоленых подземных вод представляет во много раз большую опасность, чем угроза их количественной нехватки. Особенно остро стоит вопрос о загрязнении подземных вод, являющихся источником хозяйственно-питьевого водоснабжения.

Влияние техногенных и санитарных условий поверхности земли сказывается, в первую очередь, на грунтовых водах. Фильтрация стоков с поверхности земли на грунтовые воды возможна практически всегда, так как они являются безнапорными или слабо-

напорными, а в кровле не имеют надежных водоупоров. Поэтому эти воды в целом характеризуются невысокой степенью защищенности или же являются вообще незащищенными.

Защищенность (уязвимость) подземных вод зависит от природных, техногенных и физико-химических факторов. Условия защищенности одного и того же водоносного горизонта будут различными в зависимости от характера сброса загрязняющих веществ на поверхность земли и их последующей фильтрации в водоносный горизонт. Очевидно, что чем надежнее перекрыты подземные воды слабопроницаемыми отложениями, чем больше их мощность и чем ниже их фильтрационные свойства, чем больше глубина залегания подземных вод, т. е. чем благоприятнее природные факторы, тем выше вероятность защищенности подземных вод по отношению к любым видам загрязняющих веществ, проникающих с поверхности земли. Поэтому при оценке защищенности подземных вод следует исходить из природных факторов и, прежде всего, из наличия в разрезе слабопроницаемых отложений.