

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ АЛТАЙСКОЙ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОЙ МЕСТНОСТИ

С.Н. Шарабарина

Рассмотрены особенности современной системы землепользования Алтайской курортно-рекреационной местности. В условиях изменения специализации экономики с аграрной на аграрно-рекреационную, трансформации системы землепользования является важным вопрос рационального использования земельных ресурсов, учет потребностей разных видов землепользования.

Ключевые слова: система землепользования, трансформация, оптимизация, Алтайская курортно-рекреационная местность.

В настоящее время в Алтайском крае реализуется крупный инвестиционный проект «Алтайская курортно-рекреационная местность» (АКРМ), включающий в себя создание особой экономической зоны (ОЭЗ) туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», игровой зоны «Сибирская монета», развитие курорта федерального значения Белокуриха, туристских центров в Солонешенском и Чарышском районах. Данный проект появился на основе разработанных в 1990-х годах проектов Южно-Алтайского эколого-экономического региона [1] и Белокурихинской лечебно-оздоровительной местности [2].

АКРМ включает в себя территорию четырех районов края (Алтайский, Смоленский, Солонешенский и Чарышский) и города курорта Белокуриха. Данные районы в настоящее время характеризуются преимущественно аграрной специализацией экономики. Сельскому хозяйству сопутствует развитие пищевой промышленности. Туристско-рекреационная деятельность представлена отдельными локалитетами (Белокуриха, левобережье Катунь). Реализуемые и планируемые рекреационные проекты ведут к трансформации всего социально-экономического пространства территории, в том числе и к трансформации системы землепользования.

Трансформация – это преобразование, количественно-качественные изменения системы землепользования, приводящие к смене преобладающего вида землепользования, перестройке всех его компонентов: правового, экономического, территориального и экологического.

В нашем случае происходит смена традиционного для данной территории аграрного землепользования на аграрно-рекреационное. При росте спроса на земельные участки для рекреационных целей наблюдается перераспределение и изменение целевого назначения земель, форм

собственности (например, перевод земель сельхозназначения в земли рекреации в Алтайском, Смоленском районах, в земли промышленности, транспорта, связи – при строительстве инфраструктурных объектов); растет стоимость земельных участков (например, при первом варианте размещения игровой зоны рядом с селом Солоновка Смоленского района цены на дома и земельные участки в селе выросли примерно в десять раз); при росте числа землепользователей увеличивается сбор земельного налога и пр. Что касается территориального и экологического аспектов землепользования, то меняется пространственная организация землепользования при формировании крупных рекреационных объектов (например, застраивается левобережье Катунь, планируется освоение предгорной части Смоленского района при реализации проекта «Белокуриха-2»); помимо проблем сельскохозяйственного землепользования добавляется широкий спектр экологических проблем, связанных с рекреационной нагрузкой на природные комплексы.

В таких условиях важна оптимизация системы землепользования с тем, чтобы определить направления рационального использования земельных ресурсов для устойчивого развития территории в настоящее время и в будущем.

Современная система землепользования Алтайской курортно-рекреационной местности характеризуется преобладанием аграрного землепользования (сельхозугодья составляют 53 % территории), земли рекреации занимают менее 1 % общей площади. Значительную долю (34 %) составляют леса и кустарники главным образом за счет Алтайского и Чарышского районов. Преобладающей является государственная собственность на землю (почти 70 % территории).

В перспективных Схемах территориального планирования муниципальных образо-

ваний АКРМ [3-6] проектируется увеличение площади земель рекреационного назначения в целом на 33795 га (будут составлять 2,1 % территории). Данное расширение рекреационного землепользования будет осуществляться преимущественно за счет земель сельскохозяйственного назначения, причем наибольшее – в Смоленском районе (на 13533 га).

С позиций трансформации системы землепользования особый интерес среди муниципальных образований АКРМ представляет Смоленский район. Он выделяется наибольшей сельскохозяйственной освоенностью территории (почти половина пахотных угодий АКРМ; сельскохозяйственные угодья составляют 70 % его территории). Поэтому район репрезентативен с позиций возможных конфликтов или совмещения интересов традиционного аграрного и привнесенного рекреационного землепользования (особенно ввиду перевода земель сельхозназначения в земли рекреационного назначения). Большую роль играет и близость города-курорта Белокуриха (раньше его территория входила в состав Смоленского района).

В основу наших подходов по оптимизации положены разработанные научно обоснованные нормы оптимального соотношения естественных (лесные земли, водноболотные угодья, естественные кормовые угодья, земли рекреации и др.) и преобразованных хозяйственной деятельностью человека ландшафтов (пахотные земли, земли застройки, дороги и др.). По Н.Ф. Реймерсу [7] такое соотношение должно быть: в степной зоне – 40 % преобразованных и 60 % естественных экосистем (от общей площади); в лесостепной – 35-40 % естественных экосистем; в горной – 80 %.

По Ю. Одуму [8], если площадь обрабатываемой и застроенной земли превышает 40 %, то возможности природного жизнеобеспечения оказываются не в состоянии удовлетворять потребности интенсивного городского и сельскохозяйственного развития.

Смоленский район характеризуется расположением в разных природных зонах: северная часть приурочена к лесостепной зональной области; центральная – это степная предгорная равнина; южная часть занята низкогорными ландшафтами Алтая. Согласно ландшафтной дифференциации, выполненной Ю.И. Винокуровым, Ю.М. Цимбалеем (ИВЭП СО РАН) [9-10], территория района расположена в пределах Верхне-Обской лесостепной (34 % площади района), Предал-

тайской степной (47 %) и Северо-Алтайской горной (19 %) провинций.

Для оптимизации системы землепользования необходимо одновременно учитывать существующие законодательно утвержденные (в т.ч. градостроительные) ограничения развития территории, а также требующиеся ограничения экологического характера, соблюдение которых будет способствовать поддержанию экобаланса территории.

Для выявления экологических ограничений сельскохозяйственного землепользования была рассмотрена ландшафтная структура района и рассчитана структура земельных угодий в границах каждой местности (всего 23 местности) с использованием программных средств ESRI Arc/View GIS v.3.2, Microsoft Excel, охарактеризовано их современное хозяйственное использование и предложены оптимальная структура землепользования и мероприятия по ее достижению для каждого ландшафтного комплекса.

Для *Верхне-Обской лесостепной провинции* характерна значительная распаханность территории: от 33 % (в пойме Оби) до 90 % (на высоких речных террасах). Если последние априори пригодны для использования в качестве пашни, то пойменные ландшафты рекомендованы только для выборочного сенокосения. Предлагаемые мероприятия – сокращение площади пахотных угодий (на 14,6 тыс. га или 24 % от общей площади провинции) путем их перевода в улучшенные сенокосы или пастбища (залужение) и вывода из оборота земель с низким качеством (эродированных и др.). При отсутствии возможности выведения всей пашни из оборота для почв с легким механическим составом, характерных для поймы Оби и надпойменных террас, необходимо соблюдение в полном объеме зональной агротехники (безотвальная обработка, посев поперек направления господствующих ветров, ограничение пропашных культур, увеличение доли посева многолетних трав, полосное размещение культур и др.).

Доля земель, занятых лесом, невысока и составляет от 2 % на высоких речных террасах до 20 % в пойме р. Обь. Рекомендуемое увеличение их площади (в первую очередь за счет защитных лесонасаждений) будет являться положительным моментом не только для экологической стабильности структуры земельных угодий, но и для улучшения качественного состояния почв (снижение проявления процессов водной и ветровой эрозии, повышение влагообеспеченности и др.).

ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ АЛТАЙСКОЙ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОЙ МЕСТНОСТИ

В структуре земельных угодий *Предалтайской степной провинции* также преобладает пашня (ее доля составляет от 58 % до 87 % общей площади ландшафтных комплексов). Для оптимизации сельскохозяйственного землепользования на данной территории необходимо сокращение пахотных угодий (на 11,4 тыс. га, или 12 % общей площади провинции) путем перевода малопродуктивных угодий в кормовые угодья и лесные земли (полезащитные лесополосы).

Речные долины в Верхне-Обской лесостепной и Предалтайской степной провинциях используются в основном для выпаса скота. Пастбищные угодья здесь занимают 26-42 % площади. Следует отметить, что большинство животноводческих комплексов в районе расположены именно в долинах рек (в основном в долине реки Песчаная), что сказывается на экологическом состоянии территории, значительно ухудшает ее эстетические и рекреационные свойства. В качестве пашни используется 20-30 % территории речных долин (в равнинной части района), что совсем недопустимо. Одним из основных мероприятий по оптимизации землепользования здесь является сокращение доли пахотных и пастбищных земель на фоне увеличения доли сенокосов.

Территория *Северо-Алтайской горной провинции* в пределах Смоленского района используется в основном в качестве горных весенне-летне-осенних пастбищ для КРС (особенно в юго-западной части и по долинам рек). Также здесь осуществляется лесохозяйственная (ООО «Белокурихинский лесхоз») и рекреационная деятельность. Значительный рост рекреационного воздействия можно предполагать в связи с реализацией проекта «Белокуриха-2» – освоения Искровского месторождения радоновых вод.

Территория для строительства комплекса относится к категории земель сельскохозяйственного назначения и ранее использовалась под пашню. Данный участок предусмотрено перевести из земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений для комплексной застройки жилого района с созданием инженерной и социальной инфраструктуры, современной благоустроенной среды проживания населения.

В целом структура землепользования, сложившаяся в горной части, благоприятствует сохранению территориального экологического равновесия Северо-Алтайской провинции, так как преобразованные природные комплексы занимают всего 2 % ее площади.

Важным элементом территориального планирования является выявление градостроительных ограничений использования земель [11]. Согласно схеме территориального планирования Смоленского района [4] наибольшие ограничения связаны с режимами особо жесткой и строгой регламентации.

Режим особо жесткой регламентации использования территории (запрет на виды использования, не связанные с функциональным назначением территории) действует для горно-санитарного округа курорта Белокуриха. Лечебно-оздоровительные местности и курорты федерального значения в соответствии с законодательством РФ являются особо охраняемыми природными территориями. Для их охраны создаются округа санитарной и горно-санитарной охраны с регламентированным режимом хозяйствования, проживания и природопользования [12]. На территории Смоленского района находятся вторая и третья зоны горно-санитарного округа. Во второй зоне запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду и приводящих к истощению природных лечебных ресурсов. В третьей зоне вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных объектов и сооружений, на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

Режим строгой регламентации видов использования территории (угрожающих сохранности и снижающих потенциал основного ресурса) действует для зон покоя (выделены в северо-западной и северо-восточной частях района для земель, занятых болотами и водой), водоохраных зон рек, существующих и перспективных рекреационных зон и местностей, благоприятных для развития курортно-лечебной деятельности (предгорная и горная территория).

Для основной части территории района (преимущественно земли сельскохозяйственного назначения) установлен *режим нормативной охраны* среды обитания (сохранение плодородия почв, предотвращение деградации земель).

Наиболее жесткие ограничения землепользования распространяются на предгорную и горную территорию района, где допускается в основном рекреационная деятельность. Согласно функциональному зонирова-

нию территории, это зона активного рекреационного освоения. Расположенные в предгорной части земли сельскохозяйственного назначения планируется перевести в другие категории земель. Такие изменения, возможно, негативно отразятся на функционировании сельхозпредприятий. С другой стороны, развитие туристско-рекреационной деятельности будет способствовать росту спроса на продукты питания, что создаст дополнительный импульс для развития сельхозпроизводства (будет происходить формирование, так называемого, хозяйства пригородного типа).

В целом по району необходимо сократить удельный вес пахотных земель с 48 до 36 %, пастбищ – с 16 до 14 % и увеличить площадь сенокосов в два раза, причем долю сельхозугодий в общей площади территории снизить с 70 до 62 %. В результате соотношение преобразованных и естественных природных комплексов будет соответствовать экологическим нормативам, упоминаемым выше, что оптимально для поддержания экологического баланса территории.

В основном изменения коснутся хозяйств, расположенных в северной части района (ООО «Верхне-Обский», ООО «Линевский племзавод» и др.). Предлагаемое сокращение пахотных земель не повлияет в большой степени на функционирование данных сельхозпредприятий, имеющих животноводческую специализацию, а кормовую базу обеспечит рекомендуемое увеличение площади улучшенных сенокосов. Кроме того, расчет плотности поголовья скота на 1 га сельхозугодий в районе показал возможность дальнейшего увеличения поголовья без вреда качественному состоянию земель при соблюдении пастбищеоборотов.

Следует отметить, что предлагаемый в Схеме территориального планирования Смоленского района рост земель рекреационного назначения на 13133 га и лечебно-оздоровительных местностей и курортов на 400 га (до 2025 г.) за счет сокращения земель сельхозназначения является оптимальным с точки зрения сбалансированной структуры земельного фонда. Но не учитывается тот факт, что площадь сельхозугодий уменьшится в основном в южной предгорной части района, где планируется интенсивное развитие рекреации, а «перераспаханная» северная и центральная территории останутся без изменений. Поэтому для оптимизации структуры и системы землепользования необходима рекомендуемая трансформация структуры сельскохозяйственных угодий.

Таким образом, выявлены ограничения землепользования экологического и социально-экономического (градостроительного) характера для территории Смоленского района, показывающие некоторое противоречие: северная и центральная территории района по градостроительным нормам благоприятны для сельскохозяйственного производства, но необходимо сокращение площади пашни – по экологическим требованиям; в южной же части территории района сбалансирована структура земельных угодий, и можно интенсивно развивать аграрную сферу, но существуют ограничения на виды деятельности, не связанные с рекреацией.

Предлагаемые направления трансформации структуры земельных угодий позволяют оптимизировать существующую систему землепользования, в результате станет возможным совместное развитие сельскохозяйственных и рекреационных видов деятельности без ущерба для экологического состояния и устойчивого развития территории.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Винокуров Ю.И., Краснаярова Б.А., Логин А.Н., Ревякин В.С. // Проблемы региональной экологии. Вып. 2. Региональное природопользование. – Томск, 1994. – С. 44-48.
2. Ревякин В.С. // Вопросы горного природопользования. Отв. ред. В.С. Ревякин. – Барнаул: НИИГП, 1994. – С. 45-48.
3. Схема территориального планирования Алтайского района Алтайского края. – 2008.
4. Схема территориального планирования Смоленского района Алтайского края. – 2008.
5. Схема территориального планирования Солонешенского района Алтайского края. – 2008.
6. Схема территориального планирования Чарышского района Алтайского края. – 2008.
7. Реймерс Н.Ф. Экология (теории, законы, правила, принципы и гипотезы) // Россия Молодая. – 1994. – 367 с.
8. Одум Ю.П. Основы экологии. – М.: Мир, 1975. – 740 с.
9. Винокуров Ю.И. Ландшафтная индикация в эколого-географических исследованиях: автореф. дис. на соиск. учен. степ. д-ра геогр. наук. – Барнаул, 1994. – 65 с.
10. Цимбалей Ю.М. // Сибирский экологический журнал. – 1997. – Т. IV. – № 2. – С. 127-134.
11. Градостроительный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года.
12. Постановление Правительства РФ «Об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения» № 1425 от 7 декабря 1996 года.